



Адміністрація Токаревського сільського поселення Кіровського району Республіки Крим	Администрация Токаревского сельского поселения Кировского района Республики Крым	Къырым Джумхуриети Киров болюги Токарево кой къасабасынынъ Идареси
--	---	---

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.11.2020 г. № 169

с.Токарево

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с пунктом 2 статьи 172, статьёй 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», Законом Республики Крым от 29.05.2014 № 5-ЗРК «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым, утвержденным решением 6 сессии 1 созыва Токаревского сельского совета Кировского района Республики Крым от 25.02.2015 № 50 (с изменениями), с целью разработки проекта бюджета муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, администрация Токаревского сельского поселения:

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики бюджета муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (прилагается).

2. Настоящее постановление подлежит обнародованию путем размещения на информационном стенде в здании администрации Токаревского сельского поселения, по адресу: Республика Крым, Кировский район, с.Токарево, ул.Школьная,3.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Председатель Токаревского сельского совета – глава
администрации Токаревского сельского поселения

Ф.П.Колесников

Приложение
к постановлению администрации
Токаревского сельского поселения
от 17.11.2020г. № 169

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Токаревское сельское поселение
Кировского района Республики Крым
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - бюджетная и налоговая политика) подготовлены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 204), Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года №117-р, Законом Республики от 09 января 2017 года № 352-ЗРК/2017 «О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года» в целях определения основных подходов к формированию бюджета муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, определения основных характеристик бюджета, а также в целях обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на повышение эффективности управления муниципальными финансами, реализацию национальных проектов на местном уровне, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым, эффективное использование межбюджетных трансфертов, улучшение администрирования доходов со снижением административной нагрузки на налогоплательщиков.

Первоочередными задачами бюджетной и налоговой политики Токаревского сельского поселения Кировского района Республики Крым является преодоление спада экономики на фоне распространения новой коронавирусной инфекции, принятие антикризисных мер в период пандемии, увеличение инвестиций в экономику, своевременное и в полном объеме выполнение социальных обязательств перед населением, повышение качества жизни и благосостояния граждан, создания

комфортных условий для их проживания.

2. Основные направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Приоритетным направлением бюджетной политики в 2021-2023 годах является реализация муниципальных программ муниципального образования Токаревского сельского поселения Кировского района Республики Крым, что обеспечит выполнение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации № 204.

В Токаревском сельском поселении Кировского района Республики Крым осуществляется реализация мероприятий в рамках муниципальных программ, в том числе муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Токаревского сельского поселения Кировского района Республики Крым».

В рамках реализации муниципальной программы необходимо:

- качественное и быстрое принятие управленческих решений Токаревским сельским советом Кировского района Республики Крым и администрацией Токаревского сельского поселения Кировского района Республики Крым;
- обеспечение четкой взаимосвязи между объемами финансирования и конечными результатами муниципальной программы;
- анализ рисков по достижению показателей (результатов) муниципальных программ;
- своевременное заключение соглашений на финансовое обеспечение мероприятий муниципальных программ;
- своевременная и качественная подготовка документации для проведения конкурсных процедур и заключения контрактов.

Эффективное управление муниципальными финансами является приоритетом бюджетной политики на период 2020 - 2023 годов, что обусловлено задачей по сохранению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения.

В рамках дальнейшей работы по этому вопросу предусматриваются следующие меры:

- актуализация и реализация мероприятий программы оздоровления муниципальных финансов муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым;
- повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым, исходя из ожидаемых результатов, используя проектное управление;
- увеличение налоговых и неналоговых доходов муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым, что в свою очередь приведет к снижению уровня дотационности поселения;
- поддержание оптимальных объемов и структуры расходов на реализацию функций и полномочий Токаревского сельского совета Кировского района Республики Крым и администрации Токаревского сельского поселения Кировского

района Республики Крым, стимулирование их к поиску внутренних резервов, оптимизации бюджетных расходов;

- высвобождение недостаточно эффективно используемых ресурсов для их перенаправления на решение приоритетных задач в поселении;

- инвентаризация действующих расходных обязательств муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым. Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки, наличия правового основания и обеспечения реальными доходными источниками и источниками покрытия дефицита бюджета;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

- недопущение по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым;

- повышение качества подготовки бюджетных решений;

- осуществление мониторинга оценки качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым в соответствии с нормами статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Мониторинг качества финансового менеджмента будет включать мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий, а также качества управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения задач бюджетной сферы.

Одними из стратегических задач при формировании бюджета на 2021-2023 годы являются принятие бездефицитного бюджета муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым и уменьшение бюджетной дотационности поселения, сокращение расходов бюджета до уровня расчетных объемов расходных обязательств бюджета муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым.

При формировании решения о бюджете муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будут предусмотрены условно утверждаемые расходы, общий объем которых составит:

на первый год планового периода 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

на второй год планового периода 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

При планировании бюджетных расходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будет сохранена социальная направленность бюджета муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым.

- сохранения на достигнутом уровне целевых показателей средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В 2021 – 2023 годах продолжится реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности работы с муниципальным имуществом муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым, с целью укрепления налоговой базы по имущественным налогам и оптимизации расходов на содержание имущества Токаревского сельского поселения Кировского района Республики Крым, а именно:

- совершенствование процесса формирования перечня недвижимого имущества, для которого налоговой базой выступает кадастровая стоимость;

- проведение мероприятий по изъятию, продаже или сдаче в аренду в установленном порядке излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению муниципального имущества поселения, а также по постановке на учет неучтенных объектов поселения, выявленных после проведения сплошной инвентаризации.

Целью бюджетной политики является достижение необходимого уровня сбалансированности бюджета муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым и достижение стратегических целей социально - экономического развития муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым Республики Крым.

Проект бюджета муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым формируется на трехлетний период - очередной финансовый год и плановый период на основании бюджетного прогноза.

Бюджет муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будет сформирован в программном формате в общем объеме расходов бюджета не менее чем 85%. Благодаря планированию бюджета программным методом обеспечивается прозрачность расходования бюджетных средств.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2021-2023 годы будет сосредоточена на решении следующих задач:

- увеличения налоговых и неналоговых доходов, отмена неэффективных налоговых льгот;

- заключение соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Токаревского сельского поселения Кировского района Республики Крым с Министерством финансов Республики Крым;

- заключение в установленные Советом министров Республики Крым сроки соглашений о предоставлении субсидий муниципальному образованию Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым из республиканского бюджета;

- осуществление ежегодного мониторинга оценки качества управления финансами в муниципальном образовании Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым;

- сокращение муниципального долга местного бюджета;

- укрепление финансовой дисциплины и финансовой ответственности при невыполнении условий предоставления субсидий и обязательств по целевому и эффективному использованию субсидий.

Данный метод позволит сосредоточить внимание на том, как наиболее эффективно использовать бюджетные средства с целью получения конкретных результатов.

Осуществление поставленных целей предполагает необходимость выполнения ряда задач, направленных на повышение эффективности управления бюджетными расходами:

- актуализация программы оздоровления муниципальных финансов муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым;

- повышение качества, эффективности и результативности муниципальных программ, внедрение принципов проектного управления;

- повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- повышение открытости и прозрачности информации о бюджете, его формировании и исполнении.

Одним из ключевых элементов, необходимых для повышения эффективности использования бюджетных средств и качества управления региональными финансами, является организация и осуществление финансового менеджмента и внутреннего финансового аудита в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и федеральными стандартами, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Проведение внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств, администраторами бюджетных средств муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым приведёт к достижению следующих целей:

- повышению целевых значений показателей качества финансового менеджмента;

- осуществлению контроля на всех этапах бюджетного цикла от планирования бюджетных ассигнований до представления отчетности с обязательным контролем результативности и эффективности использования средств регионального бюджета;

- формированию и предоставлению достоверной и своевременной бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- минимизации бюджетных рисков при выполнении внутренних бюджетных процедур, операций;

- существенному снижению числа нарушений и ошибок, а также устранению

причин и условий их возникновения;

- обеспечению сохранности и эффективности использования муниципального имущества;

- предупреждению неправомερных действий должностных лиц.

Задачей главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым является повышение бюджетного планирования, рациональное, эффективное и своевременное освоение бюджетных средств.

В Республике Крым создана целостная информационная система бюджетного и бухгалтерского учета - Региональный электронный бюджет Республики Крым, базирующийся на единстве нормативно-справочной информации и принципов учета и отчетности. При информационном обмене между подсистемами реализована безошибочная идентификация и аутентификация элементов данных. Внедрение Web-компонентов на всех уровнях бюджетной системы муниципальных образований Республики Крым позволяет объединить в единое информационное пространство информационные системы органов местного самоуправления муниципальных образований, что обеспечивает сопоставимость показателей местных бюджетов, оперативное формирование консолидированного бюджета муниципального образования Кировский район Республики Крым. Внедрение Web-компонентов позволяет:

- повысить качество финансового менеджмента;

- достижение индикаторов результативности деятельности и эффективности использования ресурсов;

- оперативное принятие обоснованных и экономически целесообразных управленческих решений за счет возможности получения оперативной информации в режиме реального времени.

Централизованная система позволяет снизить затраты сельского поселения на информационно-техническое и лицензионное обеспечение программного обеспечения управления финансами.

Открытость бюджетного процесса и вовлечение в него институтов гражданского общества способствуют повышению эффективности управления муниципальными финансами, обеспечению общественного контроля в проводимой бюджетной политике.

Для достижения максимальной открытости и прозрачности бюджета муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым необходимо продолжать реализацию следующих мероприятий:

- проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период и годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым;

- размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

- информационное сопровождение и дальнейшее совершенствование информационной системы управления общественными финансами Портал

«Открытый бюджет Республики Крым» - программный комплекс, предназначенный для информационной поддержки процессов мониторинга и анализа финансово-экономического развития Республики Крым, а также для обеспечения прозрачности (открытости) и доступного информирования заинтересованных пользователей о бюджете и бюджетном процессе Республики Крым;

- публикация проекта бюджета муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым на очередной финансовый год и на плановый период, годового отчета об исполнении бюджета за отчетный период в доступной для граждан и общественности форме в виде электронной версии «Бюджет для граждан»;

- внедрение механизма «инициативного бюджетирования».

- проведение мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения, участие в ежегодно проводимой Всероссийской неделе финансовой грамотности для детей и молодежи

В 2021 - 2023 годах в рамках реализации Закона Республики Крым от 29 мая 2020 года № 77-ЗРК/2020 «Об инициативном бюджетировании в Республике Крым» продолжится процесс развития инициативного бюджетирования в Республике Крым, направленный на привлечение населения муниципальных образований Республики Крым к решению вопросов местного значения посредством реализации проектов инициативного бюджетирования.

В качестве пилотной типологии проектов, участвующих в конкурсном отборе проектов инициативного бюджетирования в Республике Крым, определены два направления:

- 1) объекты благоустройства (включая освещение улиц);

- 2) объекты физической культуры и массового спорта.

Размер субсидии из бюджета Республики Крым на поддержку одного проекта инициативного бюджетирования на территории муниципального образования Республики Крым не может превышать 1,0 млн. рублей.

Данные субсидии предоставляются при условии софинансирования со стороны бюджета Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым не менее 5 процентов и со стороны населения муниципального образования Республики Крым, на территории которого реализуется проект инициативного бюджетирования, - не менее 3 процентов от суммы субсидии.

В рамках реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 - 2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 года № 2039-р, будет продолжена работа по повышению финансовой грамотности населения муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым.

Развитие компетенций участников инициативного бюджетирования (инициативных групп граждан, участников некоммерческих организаций) путем проведения образовательных мероприятий, информационно-разъяснительной работы с населением, является одной из основных задач по внедрению инициативного бюджетирования в регионе.

3. Основные направления налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Налоговая политика муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым определена с учетом Основных направлений налоговой политики Республики Крым на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Основными задачами налоговой политики муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым на 2021-2023 годы является предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, профилактика и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции, принятие мер поддержки малого и среднего бизнеса, системообразующих предприятий.

Основными целями налоговой политики муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым на 2020-2023 годы является сохранение устойчивого роста доходов бюджета поселения Крым для обеспечения его сбалансированности, определенность условий ведения бизнеса и создание условий для инвестиционной привлекательности региона.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов местного бюджета.

Учитывая, что антикризисные меры будут оказывать влияние на экономику и доходы бюджета муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым и в 2021 году, необходимо в сжатые сроки восстановить рост налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения.

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым на 2021-2023 годы являются:

1. Совершенствование сферы правового регулирования вопросов взимания налоговых доходов:

- в целях содействия налоговым органам по администрированию ими доходов местного бюджета следует продолжить работу по своевременному поступлению платежей в местный бюджет.

2. Расширение налоговой базы бюджетов:

- содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости;

- улучшение качества администрирования налоговых доходов главными администраторами доходов местного бюджета;

- увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;

- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в местный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

3. Укрепление налогового потенциала муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым:

- мониторинг налоговых поступлений в бюджет сельского поселения от деятельности крупных налогоплательщиков;

- реализация мероприятий, направленных на выполнение Программы оздоровления муниципальных финансов сельского поселения;

- проведение совместной работы исполнительных органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и территориальных органов федеральных органов государственной власти, направленной на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым, расширение налоговой базы путем ее легализации, снижение недоимки;

4. Повышение эффективности предоставляемых налоговых расходов:

- осуществление мероприятий по оценке объемов и оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования Токаревское сельское поселение Кировского района Республики Крым в соответствии с постановлением администрации Токаревского сельского поселения Кировского района Республики Крым от 26.12.2019 № 285 и общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796.

Все вышеперечисленные меры, проводимые в рамках реализации налоговой политики, должны обеспечить поддержание сбалансированности бюджета Токаревского сельского поселения, что позволит осуществлять финансирование расходных обязательств соответствующих бюджетов в полном объеме

Реализация основных направлений налоговой политики будет проводиться на основе анализа практики применения действующих налогов.